



LEGISLACIÓN

ADMINISTRATIVA Y SU APLICACIÓN PRÁCTICA

**CONCORDADO, SUMILLADO
Y MODELOS**

JURISTA EDITORES



**JURISTA
editores**

JURISTA EDITORES

LEGISLACIÓN
ADMINISTRATIVA
Y SU APLICACIÓN PRÁCTICA

Concordada - Sumillada - Modelos



© **LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA
Y SU APLICACIÓN PRÁCTICA**

© Jurista Editores E.I.R.L., 2025

Editado por:

Jurista Editores E.I.R.L.

Jr. Miguel Aljovín N° 201 - Lima - Perú.

Teléfono: 4281072 / 426-6303

Primera Edición - Febrero 2025

Tiraje: 1000 ejemplares

Diseño y diagramación: *Jurista Editores*

Diseño de cubierta: *Marco A. Arcos Paredes*

© Derechos de Autor Reservados conforme a Ley

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca

Nacional del Perú: 2011-03400

ISBN: 978-612-4066-48-1

Impreso por:

JURISTA EDITORES EIRL

Petit Thouars N° 1207 - Lima - Perú.

Índice General

ABREVIATURAS	13
--------------------	----

LEGISLACIÓN ADMINISTRATIVA Y SU APLICACIÓN PRÁCTICA

Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General		
Decreto Supremo 004-2019-JUS	17	
TÍTULO PRELIMINAR.....	18	
TÍTULO I	DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	24
Capítulo I	De los actos administrativos	24
Capítulo II	Nulidad de los actos administrativos	26
Capítulo III	Eficacia de los actos administrativos	28
TÍTULO II	DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	34
Capítulo I	Disposiciones generales	34
Capítulo II	De los sujetos del procedimiento	51
Subcapítulo I	De los administrados.....	51
Subcapítulo II	De la autoridad administrativa: Principios generales y competencia	55
Subcapítulo III	Colaboración entre entidades	59
Subcapítulo IV	Conflictos de competencia y abstención.....	61
Subcapítulo V	Órganos colegiados.....	64
Capítulo III	Iniciación del procedimiento.....	66
Capítulo IV	Plazos y términos	76
Capítulo V	Ordenación del procedimiento	79
Capítulo VI	Instrucción del procedimiento	84
Capítulo VII	Participación de los administrados.....	89
Capítulo VIII	Fin del procedimiento	90
Capítulo IX	Ejecución de resoluciones	92
TÍTULO III	DE LA REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA.....	95
Capítulo I	Revisión de oficio	95
Capítulo II	Recursos administrativos	96
TÍTULO IV	Del procedimiento trilateral, del procedimiento sancionador y la actividad administrativa de fiscalización.....	99
Capítulo I	Procedimiento trilateral	99
Capítulo II	La actividad administrativa de fiscalización	102
Capítulo III	Procedimiento sancionador	105

TÍTULO V	DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEL PERSONAL A SU SERVICIO	113
Capítulo I	Responsabilidad de la administración pública	113
Capítulo II	Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de la administración pública	114
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES		116
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS		118
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS DEROGATORIAS		120
<i>Decreto Legislativo que fomenta la simplificación administrativa de procedimientos administrativos mediante la aplicación eficiente del silencio administrativo positivo, a fin de promover la competitividad y el crecimiento sostenible. LEGISLATIVO N° 1690</i>		121
<i>Texto Único Ordenado de la Ley N° 27584, Ley que Regula el Proceso Contencioso Administrativo. DECRETO SUPREMO N° 011-2019-JUS</i>		123
Capítulo I	Normas Generales	124
Capítulo II	Objeto del Proceso	125
Capítulo III	Sujetos del Proceso	127
Subcapítulo I	Competencia	127
Subcapítulo II	Partes del Proceso	128
Capítulo IV	Desarrollo del Proceso	129
Subcapítulo I	Admisibilidad y Procedencia de la Demanda	129
Subcapítulo II	Vía Procedimental	132
Subcapítulo III	Medios Probatorios	134
Capítulo V	Medios Impugnatorios	135
Capítulo VI	Medidas Cautelares	136
Capítulo VII	Sentencia	137
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES		140
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIA		140
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIAS DEROGATORIAS		140
<i>Aprueban Lineamientos para Elaboración y Aprobación de TUPA y Establecen Disposiciones para el Cumplimiento de la Ley del Silencio Administrativo. DECRETO SUPREMO N° 079-2007-PCM</i>		141
TÍTULO I	DISPOSICIONES GENERALES	142
Capítulo I	Ámbito de Aplicación, Objeto y Finalidad	142
Capítulo II	Definiciones	143
TÍTULO II	ELABORACIÓN DEL TUPA	143
Capítulo I	Del Órgano Responsable	143
Capítulo II	Documentación Sustentatoria y Contenido del TUPA	145
TÍTULO III	REVISIÓN Y JUSTIFICACIÓN DEL TUPA	145
Capítulo I	Revisión del TUPA	145
Capítulo II	Justificación de Procedimientos	145
TÍTULO IV	APROBACIÓN, PUBLICACIÓN Y DIFUSIÓN DEL TUPA	146

Capítulo I	Aprobación del TUPA	146
Capítulo II	Publicación y Difusión del TUPA	146
TÍTULO V	RESPONSABILIDAD Y FISCALIZACIÓN	147
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS		148
<i>Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público. DECRETO LEGISLATIVO N° 276</i>		150
TÍTULO PRELIMINAR		150
TÍTULO I	DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA	151
Capítulo I	De la Estructura	151
Capítulo II	Del Ingreso	152
Capítulo III	Del Ascenso en la Carrera	152
Capítulo IV	De las Obligaciones, Prohibiciones y Derechos	152
Capítulo V	Del Régimen Disciplinario	154
Capítulo VI	Del Término de la Carrera	155
Capítulo VII	156
TÍTULO II	DEL SISTEMA ÚNICO DE REMUNERACIONES	156
Capítulo I	Bases del Sistema	156
Capítulo II	Del Haber Básico	157
Capítulo III	De las Bonificaciones	157
Capítulo IV	De los Beneficios	157
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS, TRANSITORIAS Y FINALES		158
<i>Reglamento de la Ley de Carrera Administrativa. DECRETO SUPREMO N° 005-90-PCM</i>		160
Capítulo I	Generalidades	161
Capítulo II	De la Estructura de la Carrera Administrativa	162
Capítulo III	De los Cargos	163
Capítulo IV	Del Ingreso a la Administración Pública y a la Carrera Administrativa	163
Capítulo V	De la Progresión en la Carrera	165
Capítulo VI	De la Capacitación para la Carrera	168
Capítulo VII	De la Asignación de Funciones y el Desplazamiento	168
Capítulo VIII	Del Registro General y Escalafón	169
Capítulo IX	De los Derechos de los Servidores	171
Capítulo X	De las Obligaciones y Prohibiciones de los Servidores	173
Capítulo XI	Del Bienestar e Incentivos	175
Capítulo XII	De las Faltas y las Sanciones	176
Capítulo XIII	Del Proceso Administrativo Disciplinario	178
Capítulo XIV	De la Rehabilitación	179
Capítulo XV	Del Término de la Carrera	180
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES		181
<i>Establecen Prohibición de Ejercer la Facultad de Nombramiento y Contratación de Personal en el Sector Público, en Casos de Parentesco. LEY N° 26771</i>		182

<i>Aprueban Reglamento de la Ley que Establece Prohibición de Ejercer la Facultad de Nombramiento y Contratación de Personal en el Sector Público, en Casos de Parentesco. DECRETO SUPREMO N° 021-2000-PCM</i>		183
<i>Le y del Código de Ética de la Función Pública. LEY N° 27815</i>		186
Capítulo I	De la Función Pública	186
Capítulo II	Principios y Deberes Éticos del Servidor Público	187
Capítulo III	Prohibiciones Éticas del Servidor Público	189
Capítulo IV	Incentivos, Sanciones y Procedimiento	189
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES		190
<i>Aprueban Reglamento de la Ley del Código de Ética de la Función Pública. DECRETO SUPREMO N° 033-2005-PCM</i>		191
TÍTULO I	Disposiciones Generales	191
TÍTULO II	Principios, Deberes y Prohibiciones Éticas de los Empleados Públicos	192
TÍTULO III	Infracciones Éticas de los Empleados Públicos	192
TÍTULO IV	Sanciones y Procedimiento	192
Capítulo I	De las Sanciones	192
Capítulo II	Del Procedimiento Administrativo Disciplinario	193
TÍTULO V	De los Incentivos y Estímulos	194
TÍTULO VI	Difusión del Código de Ética y Campañas Educativas	194
DISPOSICIÓN TRANSITORIA		194
<i>Aprueban Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública. DECRETO SUPREMO N° 021-2019-JUS</i>		195
TÍTULO I	Disposiciones Generales	195
TÍTULO II	Portal de Transparencia	195
TÍTULO III	Acceso a la Información Pública del Estado	197
TÍTULO IV	Transparencia sobre el Manejo de las Finanzas Públicas	204
Capítulo I	Publicación de Información sobre Finanzas Públicas	205
Capítulo II	De la Transparencia Fiscal en el Presupuesto, el Marco Macroeconómico y la Rendición de Cuentas	207
Título V	Régimen Sancionador	208
Título VI	Transparencia en el Poder Judicial, el Ministerio Público, la Junta Nacional de Justicia, el Tribunal Constitucional y la Academia de la Magistratura	208
DISPOSICIONES TRANSITORIAS, COMPLEMENTARIAS Y FINALES		209
<i>Decreto Supremo que aprueba el Procedimiento Administrativo Estandarizado de Acceso a la Información Pública creada u obtenida por la entidad, que se encuentre en su posesión o bajo su control. DECRETO SUPREMO N° 164-2020-PCM</i>		210
<i>Decreto Supremo que aprueba el reglamento de la ley de transparencia y acceso a la información pública. DECRETO SUPREMO N° 007-2024-JUS</i>		212
TÍTULO PRELIMINAR DISPOSICIONES GENERALES		212
TÍTULO I	Obligaciones del funcionariado en materia de transparencia y acceso a la información pública y reglas para su adecuado cumplimiento	214
Capítulo I	Obligaciones del funcionariado en materia de transparencia y acceso a la información pública	214

Capítulo II	Reglas para el cumplimiento de las obligaciones del funcionariado en materia de transparencia y acceso a la información pública	218
Capítulo III	Reglas para la adecuada actuación de el/la funcionario/a responsable de atender las solicitudes de acceso a la información ..	219
TÍTULO II	Procedimiento de atención de las solicitudes de acceso a la información pública	219
Capítulo I	Requisitos de la solicitud y subsanación.	219
Capítulo II	Presentación de las solicitudes de acceso a la información pública ..	220
Capítulo III	Del plazo de atención de las solicitudes de acceso a la información ..	222
Capítulo IV	Uso de la prórroga para la entrega de información	222
Capítulo V	Costos de reproducción	223
Capítulo VI	Entrega de la información	223
Capítulo VII	Procesamiento de datos preexistentes	224
Capítulo VIII	Modalidades de notificación al solicitante	224
TÍTULO III	Trámite del recurso de apelación	225
TÍTULO IV	Accesibilidad de la información contenida en correos electrónicos institucionales	225
TÍTULO V	Tratamiento de la información restringida	226
TÍTULO VI	Publicación de información en el portal de transparencia estándar ..	228
TÍTULO VII	Conservación de la información	230
TÍTULO VIII	Informe anual sobre solicitudes de acceso a la información pública ..	231
TÍTULO IX	Procedimiento sancionador	231
Capítulo I	Disposiciones generales	231
Capítulo II	Procedimiento sancionador contra funcionarios y servidores	232
Capítulo III	Procedimiento sancionador contra personas jurídicas bajo el régimen privado	235
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES		236
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS		236
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA		237
<i>Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública, fortalece el Régimen de Protección de Datos Personales y la regulación de la gestión de intereses. DECRETO LEGISLATIVO N° 1353</i>		
Capítulo I	Disposiciones Generales	237
Capítulo II	De la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública	237
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES		241
DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS MODIFICATORIAS		241
DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEROGATORIA		242

**MODELOS DE ESCRITOS
Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS**

1	Declaración Jurada de no estar Inhabilitado Administrativa y/o Judicialmente para Contratar con el Estado	245
2	Declaración Jurada de no percibir otros Ingresos por parte del Estado, salvo función docente o dietas por participación en un Directorio	245
3	Declaración Jurada de Parentesco	246
4	Solicitud de Iniciación de Procedimiento Administrativo	247
5	Escrito de Denuncia Administrativa	248
6	Escrito Solicitando Iniciación de Procedimiento Administrativo por denuncia	250
7	Escrito de Consulta Previa sobre la Tramitación de un Procedimiento Administrativo ..	251
8	Escrito Formulando Alegaciones.	252
9	Solicitud de Oposición - Derecho de Petición Administrativa	253
10	Solicitud de Ampliación de Plazos para el Cumplimiento de Trámites.	255
11	Escrito Solicitando Nulidad de Acto Administrativo	256
12	Escrito de Acogimiento al Silencio Administrativo Negativo.	259
13	Recurso de Reconsideración	260
14	Recurso de Apelación	261
15	Recurso de Revisión	262
16	Escrito de Desistimiento del Procedimiento Administrativo	263
En Relación a Trámites ante la Administración del Trabajo		264
17	Recurso de Apelación contra Sanción de Multa Administrativa.	264
18	Solicitud de Cese por Renuncia.	267
19	Solicitud de Actuación Inspectiva Laboral de Investigación o Comprobación	268
En Relación a Trámites ante la Administración en Materia de Pensiones		269
20	Solicitud de Pensión de Jubilación – ONP.	269
21	Solicitud de Nulidad Contrato de Afiliación (AFPs)	271
22	Recurso de Reconsideración contra Resolución Administrativa emitida por la ONP	274
23	Recurso de Reconsideración contra Resolución Administrativa emitida por la SBS y AFPs	278
24	Recurso de Apelación contra Resolución Administrativa Denegatoria de Pensión de Jubilación Minera por Enfermedad Profesional	281
25	Recurso de Apelación contra Resolución Administrativa que recorta Pensión de Jubilación	284
26	Solicitud para que la Autoridad Administrativa cumpla con realizar una actuación.	286
27	Escrito Solicitando se dé por Agotada la Vía Administrativa	288
28	Escrito acogiéndose al Silencio Administrativo Negativo y dando por agotada la Vía Administrativa.	291
En Relación a Trámites ante la Administración Municipal		294
29	Solicitud de Nulidad de Resolución Administrativa	294
30	Recurso de Reclamación contra Resolución de Multa	297
31	Recurso de Reconsideración contra Resolución de Multa	300
32	Escrito Solicitando se dé por agotada la Vía Administrativa.	302

33	Queja por Defecto de Tramitación	305
34	Solicitud de Licencia por Enfermedad	307
35	Apersonamiento de Terceros al Procedimiento Administrativo	309
36	Solicitud de Rectificación Administrativa de Acta de Nacimiento	310
En Relación a Trámites ante los Registros Públicos		312
37	Recurso de Apelación Registral (Caso 01)	312
38	Recurso de Apelación Registral (Caso 02)	314
39	Recurso de Apelación Registral (Caso 03)	317
40	Solicitud de Rectificación de Asiento Registral	321
41	Rectificación de Asiento Registral	322
En Relación a Trámites ante la Administración Tributaria		323
1. Recurso de Reclamación		323
42	Recurso de Reclamación contra Resolución de Determinación	323
43	Recurso de Reclamación contra Resolución de Multa	326
44	Recurso de Reclamación contra una Orden de Pago	329
45	Recurso de Reclamación contra Resolución que Resuelve Solicitud de Devolución	332
46	Recurso de Reclamación contra Resolución que Deniega Solicitud de Devolución	335
2. Recurso de Apelación		338
47	Recurso de Apelación	338
48	Recurso de Apelación de Puro Derecho	341
49	Recurso de Apelación en Proceso de Cobranza Coactiva	344
50	Recurso de Apelación de Resolución que Resuelve Solicitudes no Vinculadas a la Determinación de la Obligación Tributaria	346
3. Recurso de Queja		348
51	Recurso de Queja contra la Administración Tributaria	348
52	Recurso de Queja contra la Administración Tributaria	350
53	Recurso de Queja contra el Tribunal Fiscal	352
En Relación a Trámites ante la Administración de Salud		354
54	Recurso de apelación de Resolución Administrativa	354
55	Solicitud de destaque	356
56	Solicitud de subsidio por fallecimiento	358
En Relación a Trámites ante la Administración de Educación		360
57	Recurso de Reconsideración (Caso 01)	360
58	Recurso de Reconsideración (Caso 02)	364
59	Queja por Defectos se Tramitación	367
60	Queja por Inconducha Funcional	371
61	Solicitud de Pago por Subsidio por Luto y Gastos de Sepelio	373
62	Escrito presentando Descargo ante Imputaciones de Comisión de Faltas	376
En Relación a Trámites ante las Empresas prestadoras de Servicio		379
63	Recurso de Reconsideración	379
64	Recurso de Apelación	383
En Relación a Trámites ante el Poder Judicial		385
65	Demanda Contenciosa Administrativa Solicitando a la ONP emita Resolución de Pensión Reconociendo Años de Aportación como Asegurado del D.L. N° 19990	385

66	Demanda Contenciosa Administrativa Solicitando la Nulidad de Resolución que Impone Multa contrariando el Artículo 35° del TUO del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones	389
67	Demanda Contenciosa Administrativa Solicitando se Declare la Nulidad de Resolución Administrativa que vulnera o amenaza un Interés Difuso	393
68	Demanda Contenciosa Administrativa contra lo Resuelto por el Tribunal Administrativo de Solución de Reclamos de Usuarios de OSINERGMIN	396
69	Demanda Contenciosa Administrativa Solicitando el Pago de Intereses Legales Generados por la Mora en el pago por Concepto de Reintegro de Devengados de Pensiones de Jubilación del D. L. N° 19990	402
70	Demanda Contenciosa Administrativa Solicitando el Pago de Intereses Legales Moratorios Ordenados por el Art. 1242° del Código Civil, correspondientes a Pensiones Devengadas	406
71	Contestación de Demanda Contenciosa Administrativa por OSINERGMIN	411
72	Contestación de Demanda Contenciosa Administrativa por la Empresa Prestadora de Energía Eléctrica	417
73	Recurso de Apelación de Sentencia	424
	Medidas Cautelares en el Proceso Contencioso Administrativo	429
74	Solicitud Cautelar de Suspensión de Actos Violatorios	429
75	Medida Cautelar Innovativa en Forma de Incorporación Laboral	431
76	Medida Cautelar de no Innovar	434

JURISPRUDENCIA

I. JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL DEL SERVICIO CIVIL - PRECEDENTES ADMINISTRATIVOS DE OBSERVANCIA OBLIGATORIA	437
RESOLUCIÓN DE SALA PLENA N° 001-2010-SERVIR/TSC	437
RESOLUCIÓN DE SALA PLENA N° 002-2010-SERVIR/TSC	443
RESOLUCIÓN DE SALA PLENA N° 003-2010-SERVIR/TSC	447
II. SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL - PRECEDENTES VINCULANTES	453
TEMA: Responsabilidad del ente administrador	453
TEMA: Medidas preventivas o cautelares en sede administrativa	458
TEMA: Control difuso administrativo	465
TEMAS:	
- Inconstitucionalidad de la exigencia del pago de una tasa como requisito para la impugnación de decisiones administrativas (fundamento 50)	481
- Reglas procesales de aplicación a las demandas de amparo que a la fecha de publicación de esta sentencia se encuentren en trámite, previstas en los Fundamentos 54 a 58, resultan vinculantes tanto para los Jueces que conocen los procesos de amparo, como para los Jueces que resulten competentes para conocer las demandas contencioso administrativas	481